

Informe de Análisis de Impacto Regulatorio- AIR

1. NÚMERO DE DICTAMEN: AIR Ex Ante-DAR-015-29-11-2022

2. BASE LEGAL PARA LA EMISIÓN DEL PRONUNCIAMIENTO VINCULANTE

De conformidad a lo dispuesto en el artículo 3 del Decreto Ejecutivo No. 1204 publicado en el Suplemento del Registro Oficial No. 352 de 17 de diciembre de 2020. La Secretaría General Jurídica de la Presidencia de la República en su calidad de ente responsable de dirigir, regular, controlar, coordinar y gestionar la política de mejora regulatoria, a través de su unidad administrativa responsable, expide el siguiente pronunciamiento vinculante al AIR.

3. DATOS GENERALES

ENTIDAD REGULADORA: Ministerio de Ambiente, Agua y Transición Ecológica.

TÍTULO DEL AIR: Informe Análisis Impacto Regulatorio al “Instructivo para la aplicación de la responsabilidad extendida del productor (REP) en la gestión integral de neumáticos fuera de uso”

FECHA DE PRESENTACIÓN DEL AIR: 28 de noviembre de 2022.

RESPONSABLE (NOMBRE DE LA PERSONA QUE SUSCRIBE EL AIR): Mgs. Geovanna Polo, Gerente de Proyecto de gestión de residuos sólidos y economía circular inclusiva.

4. ANTECEDENTES

Información Presentada por la entidad		
28 de noviembre de 2022	Oficio Nro. MAATE-SCA-2022-4104-O	La entidad remite a la Dirección de Asuntos Regulatorios el Análisis de Impacto Regulatorio referente Instructivo para la aplicación de la responsabilidad extendida del productor (REP) en la gestión integral de neumáticos fuera de uso.

5. PROBLEMÁTICA

La acumulación de neumáticos usados, en sitios de disposición final de manera inadecuada puede causar serios daños y efectos nocivos al ambiente y a la salud pública, como son: la proliferación de vectores debido al estancamiento de aguas, potencial riesgo de incendios por el alto poder calorífico de los neumáticos, riesgo de derrumbe por su inadecuado almacenamiento, contaminación por la lixiviación de toxinas en el suelo y el agua. Uno de los mayores factores que conlleva a esta problemática es un desconocimiento para realizar la gestión integral de los neumáticos usados, poca conciencia ambiental por parte de la ciudadanía, lo que provoca a su vez, un limitado o nulo aprovechamiento de este tipo de residuos.

Desde el año 2013, el ex Ministerio del Ambiente ahora MAATE ha venido trabajando en la implementación, control y fortalecimiento de la normativa enmarcada en el

principio de REP, con el firme propósito de asegurar una correcta gestión integral de los residuos especiales, siendo uno de éstos los neumáticos usados. Sin embargo, aún se encuentra una gran cantidad de neumáticos usados dispuestos de manera incorrecta en sitios de disposición final y en lugares no aptos para los mismos.

Con base a la información de importaciones de neumáticos del Servicio de Nacional de Aduana del Ecuador (SENAE) entre 2014 y 2021 se han importado aproximadamente 35.129.583 millones de neumáticos, de todo tipo de neumáticos, livianos (automóviles), pesados (buses y camiones) y otros (Agrícolas, bicicletas, motos, aviones, minería), de los cuales, dada la implementación del actual Acuerdo Ministerial 098 “Instructivo para la gestión integral de neumáticos usados”, se han recuperado aproximadamente 10 millones de neumáticos por parte de los importadores y/o fabricantes sujetos del control de esta normativa ambiental vigente, en cumplimiento de lo dispuesto en el mencionado acuerdo en la cual la meta de recuperación ha variado desde el 20% al 45%. Sin embargo, al no ser la meta de recuperación cercana al 100% siguen existiendo neumáticos fuera de uso sin ser aprovechados.

6. OBJETIVOS

- Mitigar el riesgo por contaminación a los componentes ambientales y afectación a la salud de las personas por un inadecuado manejo de residuos de neumáticos fuera de uso, a través de la emisión del instructivo para la aplicación de la responsabilidad extendida del productor (REP), en la gestión integral de neumáticos fuera de uso.
- Fortalecer la normativa ambiental vigente de neumáticos fuera de uso para el proceso de regulación, control y seguimiento.
- Identificar todas las responsabilidades y corresponsabilidades de los actores inmersos en la logística inversa aplicada a la gestión integral de neumáticos fuera de uso.
- Optimizar los sistemas de gestión de neumáticos fuera de uso, para que éstos sean ambientalmente adecuados y apegados al marco normativo actual nacional vigente.

7. OPCIÓN DE ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN PLANTEADAS

1. No emisión del instructivo. (Mantener statuos quo)

Esta alternativa analiza la situación actual, la cual, evidencia un escenario donde no se realizaría ningún tipo de acción por parte del Estado a través del Ministerio de Ambiente, Agua y Transición Ecológica; es decir, mantener las cosas “como están” o mantener el statu quo

2. Emisión del Instructivo para la aplicación de la responsabilidad extendida del productor (REP), en la gestión integral de residuos de aparatos eléctricos y electrónicos (RAEE).

En base al marco normativo existente y la emisión del instructivo, se fortalecen las acciones y obligaciones que deben seguir los productores y la posibilidad de generar la logística inversa para la recuperación de los desechos siendo una fuente de oportunidades para el fomento de nuevos encadenamientos productivos. El fortalecimiento institucional permite a la Autoridad Ambiental posicionarse entre los diferentes actores del sistema REP, promoviendo mejores

hábitos de consumo, erradicando modelos de economía lineal y fomentando la economía circular.

8. ANÁLISIS DE LA VALORACIÓN DE IMPACTOS

La entidad realizó el análisis de los impactos en 5 criterios (técnico, legal, económico, social y ambiental), y 2 alternativas, empleando la metodología de análisis multicriterio, la misma que para la valoración se aplica una matriz de rendimiento, en la que cada fila describe una opción y cada columna describe el rendimiento de las opciones frente a cada criterio relevante en la elección de la alternativa más adecuada, para solventar la problemática identificada, con lo que se obtuvo como resultado que la mejor alternativa regulatoria es: **“Emisión de un instructivo técnico a través de un acuerdo ministerial”**.

9. MECANISMOS DE IMPLEMENTACIÓN, VERIFICACIÓN Y RECURSOS NECESARIOS PARA LA APLICACIÓN DE LA ALTERNATIVA SELECCIONADA

El Ministerio presenta una serie de actividades a implementar con el fin de cumplir con la aplicación efectiva de la regulación. Las actividades principales a realizar por la entidad son:

- Difusión del instructivo.
- Fortalecimiento de capacidades:
 - Automatización del Programa de Gestión Integral de neumáticos fuera de uso en el marco del REP de manera automática en la plataforma del Sistema Único de Información Ambiental (SUIA).
 - Automatización del Informe anual de cumplimiento del Programa de Gestión Integral de neumáticos fuera de uso en la plataforma del Sistema Único de Información Ambiental (SUIA).
 - Coordinación interinstitucional con el Servicio Nacional de Aduana del Ecuador (SENAE) o quien hiciera sus veces para el análisis de importaciones de neumáticos y vehículos.
 - Coordinación interinstitucional con el Ministerio de Producción, Comercio Exterior, Inversiones y Pesca (MPCEIP) o quien hiciera sus veces para la habilitación del registro de importación de neumáticos.
 - Talleres de socialización sobre el “Instructivo para la aplicación de la responsabilidad extendida del productor (REP), en la gestión integral de neumáticos fuera de uso”.
 - Coordinación con la Dirección de Comunicación Social (DIRCOM) para difusión del acuerdo ministerial.
 - Generación de indicadores sobre las cantidades anuales de recuperación de los neumáticos fuera de uso.
- Seguimiento y control

10. MECANISMOS E INDICADORES DE EVALUACIÓN DE LA ALTERNATIVA SELECCIONADA

Tabla 1: Metas e indicadores

Riesgo Asociado	Problema	Objetivo	Metas	Indicadores
Contaminación a los componentes ambientales y afectación a la salud de las personas por un inadecuado manejo de residuos de neumáticos fuera de uso	Disposición ambientalmente inadecuada de neumáticos fuera de uso	Mitigar el riesgo por contaminación a los componentes ambientales y afectación a la salud de las personas por un inadecuado manejo de residuos de neumáticos fuera de uso, a través de la emisión del “Instructivo para la aplicación de la responsabilidad extendida del productor (REP), en la gestión integral de neumáticos fuera de uso”.	META 1.- Incremento anual del 8% de la meta de recuperación hasta alcanzar el 95% de residuos recuperados hasta el año 2028	$\frac{\# \text{NFU recuperados}}{\# \text{neumáticos vendidos}} * 100$
			META 2.- 24 Productores capacitados y/o asesorados en el marco de la REP al 31 de diciembre del 2023	Número de actas de asistencia técnica
			META 3.- Emisión de 12 pronunciamientos aprobados a nuevos Programas de Gestión Integral hasta el 31 de diciembre de 2023.	Número de pronunciamientos
			META 4.- 12 registros de generador de desechos peligrosos y/o especiales bajo el principio de REP emitidos hasta el 31 de diciembre de 2023	Número de registros emitidos

Fuente: Ministerio de Ambiente, Agua y Transición Ecológica, 2022.

11. CONSULTA PÚBLICA

Conforme a lo informado por el Ministerio, desde el año 2021 se ha trabajado en el proceso de reforma al acuerdo, se ha recibido aportes por parte de los actores involucrados y se ha atendido a las consultas realizados por los regulados.

En enero de 2022, la entidad remite a los gestores ambientales de neumáticos usados, al MPCEIP y a los importadores regulados, la solicitud de revisión y análisis de borrador de reforma del Acuerdo Ministerial 098.

En el mes de abril, el Ministerio convoca y realiza mesas de trabajo con los regulados e involucrados en la regulación, en las que se presentan los principales cambios planteados en el Acuerdo Ministerial 098.

En este contexto, se puede observar que el Ministerio ha contado con un amplio proceso de consulta pública, el mismo que le ha permitido desarrollar una normativa que acoja las observaciones y sugerencias de los actores interesados en la regulación.

Nota: El proceso de consulta se lo realizó bajo la premisa que se reformaría al Acuerdo Ministerial 098, sin embargo por recomendación del área jurídica del Ministerio, se procederá a la derogatoria del acuerdo en mención y se emitirá uno nuevo.

12. CRITERIOS DE EVALUACIÓN DE CUMPLIMIENTO METODOLÓGICO DEL AIR:

No	Criterios	Cumple	No Cumple
a)	La información ha sido remitida conforme a los formatos y medios establecidos.	X	
b)	El AIR contiene todos los elementos y han sido desarrollados conforme al Decreto Ejecutivo No. 1204, guía y lineamientos.	X	
c)	Se ha realizado un análisis completo en la identificación de alternativas para solucionar la problemática y de los beneficios y costos de estas.	X	
d)	La información y los métodos utilizados en el desarrollo del AIR son fidedignos.	X	
e)	La alternativa seleccionada es consistente con la evaluación de multicriterio desarrollada.	X	
f)	El AIR presentado es consistente con el proyecto de regulación remitido a la Secretaría General de la Presidencia.	X	

13. PRONUNCIAMIENTO VINCULANTE – DICTAMEN

La Secretaría General Jurídica de la Presidencia de la República en su calidad de ente responsable de la mejora regulatoria de la Administración Pública Central, a través de la unidad administrativa responsable, ha procedido con la revisión y del análisis de impacto regulatorio y en referencia dispone lo siguiente: el Análisis de impacto regulatorio al “Instructivo para la aplicación de la responsabilidad extendida del productor (REP) en la gestión integral de neumáticos fuera de uso”, **es favorable**, debido a que cuenta con todos los elementos metodológicos desarrollados conforme al Decreto Ejecutivo No. 1204, guía y lineamientos emitidos para el efecto, que caracteriza a un estudio de esta índole.

Desarrollo del Documento:

Nombre y Cargo	Fecha	Firma
Elaborado por: María José Chávez Villacrés Analista de Mejora Regulatoria	29/11/2022	
Aprobado por: Jhossueth Almeida Villacís Director Asuntos Regulatorios	29/11/2022	