


Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica



GUILLERMO LASSO
PRESIDENTE

***INFORME ANÁLISIS IMPACTO REGULATORIO “INSTRUCTIVO PARA LA APLICACIÓN DE LA
RESPONSABILIDAD EXTENDIDA DEL PRODUCTOR (REP) EN LA GESTIÓN INTEGRAL DE NEUMÁTICOS FUERA
DE USO”***

Noviembre, 2022

 Gobierno del Encuentro <small>GUILLERMO LASSO PRESIDENTE</small>	MINISTERIO DEL AMBIENTE, AGUA Y TRANSICIÓN ECOLÓGICA Subsecretaría de Calidad de Ambiental Proyecto Gestión de Residuos Sólidos y Economía Circular Inclusiva - GRECI
	INFORME TÉCNICO: MAATE-GRECI-INF-2022-653

1. DATOS GENERALES

NOMBRE DE LA ENTIDAD	Ministerio de Ambiente, Agua y Transición Ecológica (MAATE)
TÍTULO DEL ANÁLISIS DE IMPACTO REGULATORIO (AIR)	Instructivo para la aplicación de la Responsabilidad Extendida del Productor (REP) en la Gestión Integral de Neumáticos Fuera de Uso.
RESPONSABLE	Mgs. Geovanna Polo Gerente del Proyecto de Gestión de Residuos Sólidos y Economía Circular Inclusiva (GRECI)
CONTACTO	geovanna.polo@ambiente.gob.ec

2. ANTECEDENTES


La Constitución Política de la República del Ecuador establece lineamientos para alcanzar el buen vivir, entre lo cual fomenta que los ecuatorianos y las ecuatorianas puedan vivir en un ambiente sano y ecológicamente equilibrado, libre de contaminación y en armonía con la naturaleza, también se promueve el uso y cambio a tecnologías limpias y tener una alternabilidad en energías no contaminantes.

El Código Orgánico del Ambiente establece que la Autoridad Ambiental Nacional dicte y emita normativa específica para la gestión integral de los desechos peligrosos y especiales, asimismo, se encargará de la regulación y control.

La Ley Orgánica de Economía Circular Inclusiva establece que hay productos que están sujetos a Responsabilidad Extendida del Productor; por lo que, se debe definir a lo largo del ciclo de vida de los productos acciones y procedimientos para recolectar los residuos generados, con la finalidad de preservar el ambiente y fomentar el desarrollo de economías circulares que son partes de la transición ecológica.

La Ley para la Optimización y Eficiencia de Trámites Administrativos tiene por objeto la facilitación del comercio exterior, promoviendo inversión nacional y extranjera mediante procesos administrativos transparentes y con buenas prácticas regulatorias, para lo cual se supriman procesos administrativos que incrementen el costo de Administración Pública y se tenga poca eficiencia institucional. Los procesos que se llevan a cabo para regularizar actividades de comercio exterior deben agilizarse y tener un tiempo máximo para obtención de autorizaciones para nacionalización de productos.

El Reglamento al Código Orgánico del Ambiente establece el alcance del principio de Responsabilidad Extendida del Productor, a través de lineamientos que permitan determinar los modelos adecuados de gestión de los productos sujetos a responsabilidad extendida del productor incluyendo las acciones post-consumo basadas en el principio de jerarquización cuando se han convertido en residuos o desechos. Es importante señalar que el principio REP, propone metas de recuperación de los residuos o desechos producidos en función de un porcentaje de los productos importados y/o comercializados a nivel nacional.

 GUILLERMO LASSO PRESIDENTE	MINISTERIO DEL AMBIENTE, AGUA Y TRANSICIÓN ECOLÓGICA Subsecretaría de Calidad de Ambiental Proyecto Gestión de Residuos Sólidos y Economía Circular Inclusiva - GRECI
	INFORME TÉCNICO: MAATE-GRECI-INF-2022-653

El Ministerio de Ambiente, Agua y Transición Ecológica (MAATE), desde el año 2013 ha desarrollado e implementado políticas públicas relativas a la gestión integral de residuos basados en el principio de responsabilidad extendida del productor (REP). Este principio aplicado a nivel mundial ha demostrado el mejoramiento del ciclo de vida de los productos y se ha convertido en una opción de manejo ambiental responsable, sostenible y eficiente en las empresas, propiciando además beneficios económicos y convirtiéndose en una opción atractiva para la gestión de los residuos.

Bajo el principio de REP, tanto fabricantes e importadores de determinados productos sujetos a REP son responsables del producto que ponen en el mercado a través de todo su ciclo de vida, incluyendo su disposición final. De este modo, asumen la responsabilidad de la recolección selectiva y adecuada gestión, ya sea por tratamiento o disposición final del residuo generado. Bajo este principio, los fabricantes e importadores deben financiar los costos inherentes a dicha responsabilidad, por lo que, pueden recurrir a estrategias como la recolección a través de logística inversa.


En los años 2013 y 2014, inició la regulación específica para neumáticos fuera de uso a través del Acuerdo Ministerial 020, el cual fue reformado en el año 2015 dando como resultado el Acuerdo Ministerial 098, *“Instructivo para la Gestión Integral de Neumáticos Fuera de uso”*, publicado en el Registro Oficial Nro. 598, de 30 de septiembre de 2015, el mismo que señala en su artículo 1: *“El presente instructivo tiene por objeto establecer los requisitos, procedimientos y especificaciones ambientales para la elaboración, aplicación y control del Programa de Gestión Integral de Neumáticos Fuera de uso, que fomenta la reducción, reutilización, reciclaje y otras formas de valorización, con la finalidad de proteger el ambiente”*.

El Acuerdo Ministerial 098 incluye a toda persona natural o jurídica, pública y privada que participe directa o indirectamente en la importación y/o fabricación de neumáticos fuera de uso, siendo los comercializadores, distribuidores y usuarios finales corresponsables en la implementación y ejecución de los Programas de Gestión Integral de neumáticos fuera de uso.

Gracias a la implementación de este Acuerdo Ministerial y al trabajo realizado por los importadores/fabricantes de neumáticos, se ha logrado iniciar con procesos de aprovechamiento, generando vínculos directos con su cadena de distribución, gestores ambientales y con el usuario final. De este modo, la gestión integral de neumáticos fuera de uso en el país ha sido una política exitosa en temas de REP, superando las metas anuales de recolección establecidas por el MAATE. Sin embargo, se ha identificado la necesidad de derogar el Acuerdo Ministerial 098, con el objetivo de mejorar el proceso de regulación, control y seguimiento y, adaptar el texto normativo a la realidad de cada uno de los actores involucrados mediante la emisión del ***“INSTRUCTIVO PARA LA APLICACIÓN DE LA RESPONSABILIDAD EXTENDIDA DEL PRODUCTOR (REP) EN LA GESTIÓN INTEGRAL DE NEUMÁTICOS FUERA DE USO”***

Mediante oficio Nro. MAATE-SCA-2022-1450-O, de 06 de mayo de 2022 e informe técnico Nro. MAATE- GRECI-INF-2022-255, el proyecto GRECI a través de la Subsecretaría de Calidad Ambiental remite a la Dirección de Asuntos Regulatorio de la Presidencia de la República el Análisis de Impacto Regulatorio de la Reforma del Acuerdo Ministerial 098 *“Instructivo para la Gestión Integral de Neumáticos Fuera de uso”*.

Mediante oficio Nro. PR-DAR-2022-0078-O, de 19 de mayo de 2022 y número de trámite interno MAATE- SCA-2022-0352-E, de 19 de mayo de 2022, la Dirección de Asuntos Regulatorio de la Presidencia de la República, emite Dictamen favorable al Análisis de Impacto Regulatorio de la Reforma del Acuerdo Ministerial 098 *“Instructivo para*

 Gobierno del Encuentro <small>GUILLERMO LASSO PRESIDENTE</small>	MINISTERIO DEL AMBIENTE, AGUA Y TRANSICIÓN ECOLÓGICA Subsecretaría de Calidad de Ambiental Proyecto Gestión de Residuos Sólidos y Economía Circular Inclusiva - GRECI
	INFORME TÉCNICO: MAATE-GRECI-INF-2022-653

la Gestión Integral de Neumáticos Fuera de uso”.

Mediante reuniones internas entre la Dirección de Sustancias Químicas, Residuos y Desechos peligrosos y no peligrosos (DSRD) y el Proyecto de Gestión de Residuos Sólidos y Economía Circular Inclusiva (GRECI) se acuerda realizar una nueva revisión del Borrador del “INSTRUCTIVO PARA LA APLICACIÓN DE LA RESPONSABILIDAD EXTENDIDA DEL PRODUCTOR (REP) EN LA GESTIÓN INTEGRAL DE NEUMÁTICOS FUERA DE USO”, de la cual se obtienen nuevas observaciones y cambios al mismo, con la finalidad de acoplar el actual instructivo a la automatización de trámites que se encuentra elaborando esta Cartera de Estado, además se acopla a los nuevos instructivos que han sido emitidos bajo este mismo principio, razón por la cual una vez elaborado estos cambios y mediante reunión mantenida el 18 de noviembre de 2022 la Dirección de Asesoría Jurídica indica que la actual normativa corresponde a una Derogatoria del Acuerdo Ministerial 098.


Mediante correo electrónico del 22 de noviembre del 2022 el proyecto GRECI realiza la consulta a la Dirección de Seguimiento y Evaluación acerca del proceso a seguir con el dictamen favorable emitido el 19 de mayo de 2022 sobre la reforma del Acuerdo Ministerial 098, con base en lo antes expuesto mediante correo del 24 de noviembre de 2022 la Dirección de Seguimiento y Evaluación menciona que *“considerando la asesoría técnica de la Presidencia de la República (...) en cumplimiento a la normativa legal vigente el Informe de AIR Ex Ante deberá considerar claramente la emisión de una nueva acción regulatoria o modificación de una regulación existente de acuerdo a cada caso, a fin de continuar con el trámite pertinente. En el presente caso, de tratarse de una derogatoria se entiende que se emitiría una nueva acción regulatoria”*

3. MARCO LEGAL

En cuanto al marco normativo que justifica la emisión de la propuesta de instructivo se considera lo más relevante a lo siguiente:

CONSTITUCIÓN DE LA REPÚBLICA DEL ECUADOR, REGISTRO OFICIAL NO. 449 DEL 20 DE OCTUBRE DE 2008

- **Art. 14.-** *“Se reconoce el derecho de la población a vivir en un ambiente sano y ecológicamente equilibrado, que garantice la sostenibilidad y el buen vivir, **sumak kawsay**. Se declara de interés público la preservación del ambiente, la conservación de los ecosistemas, la biodiversidad y la integridad del patrimonio genético del país, la prevención del daño ambiental y la recuperación de los espacios naturales degradados”.*
- **Art. 15.-** *“El Estado promoverá, en el sector público y privado, el uso de tecnologías ambientalmente limpias y de energías alternativas no contaminantes y de bajo impacto (...)”.*
- **Art. 66.-** *“Se reconoce y garantizará a las personas: (...) 27. El derecho a vivir en un ambiente sano, ecológicamente equilibrado, libre de contaminación y en armonía con la naturaleza”.*
- **Art. 73.-** *“El Estado aplicará medidas de precaución y restricción para las actividades que puedan conducir a la extinción de especies, la destrucción de ecosistemas o la alteración permanente de los ciclos naturales (...)”.*
- **Art. 83.-** *“Son deberes y responsabilidades de las ecuatorianas y los ecuatorianos, sin perjuicio de otros previstos en la Constitución y la ley: (...) 6. Respetar los derechos de la naturaleza, preservar un ambiente sano y utilizar los recursos naturales de modo racional, sustentable y sostenible”.*
- **Art. 395.-** *“La Constitución reconoce los siguientes principios ambientales: 1. El Estado garantizará un modelo sustentable de desarrollo, ambientalmente equilibrado y respetuoso de la diversidad cultural,*

 Gobierno del Encuentro <small>GUILLERMO LASSO PRESIDENTE</small>	MINISTERIO DEL AMBIENTE, AGUA Y TRANSICIÓN ECOLÓGICA Subsecretaría de Calidad de Ambiental Proyecto Gestión de Residuos Sólidos y Economía Circular Inclusiva - GRECI
	INFORME TÉCNICO: MAATE-GRECI-INF-2022-653

que conserve la biodiversidad y la capacidad de regeneración natural de los ecosistemas, y asegure la satisfacción de las necesidades de las generaciones presentes y futuras”.


- **Art. 397.-** “En caso de daños ambientales el Estado actuará de manera inmediata y subsidiaria para garantizar la salud y la restauración de los ecosistemas. Además de la sanción correspondiente, el Estado repetirá contra el operador de la actividad que produjera el daño las obligaciones que conlleve la reparación integral, en las condiciones y con los procedimientos que la ley establezca. La responsabilidad también recaerá sobre las servidoras o servidores responsables de realizar el control ambiental (...)”

CÓDIGO ORGÁNICO DEL AMBIENTE, REGISTRO OFICIAL NO. 983 DE 12 DE ABRIL DE 2017

- **Art. 23.-** “el Ministerio del Ambiente será la Autoridad Ambiental Nacional y en esa calidad le corresponde la rectoría, planificación, regulación, control, gestión y coordinación del Sistema Nacional Descentralizado de Gestión Ambiental”;
- **Art. 161.** - “la Autoridad Ambiental Nacional, deberá dictar y actualizar periódicamente los criterios y normas técnicas que garanticen la calidad ambiental y de los componentes bióticos y abióticos, así como los límites permisibles; para ello coordinará con las autoridades nacionales competentes (...)”;
- **Art. 224.-** “La gestión integral de los residuos y desechos está sometida a la tutela estatal cuya finalidad es contribuir al desarrollo sostenible, a través de un conjunto de políticas intersectoriales y nacionales en todos los ámbitos de gestión, de conformidad con los principios y disposiciones del Sistema Único de Manejo Ambiental”;
- **Art. 235.-** “Para la gestión integral de los residuos y desechos peligrosos y especiales, las políticas, lineamientos, regulación y control serán establecidas por la Autoridad Ambiental Nacional, así como los mecanismos o procedimientos para la implementación de los convenios e instrumentos internacionales ratificados por el Estado”;
- **Art. 238.-** “Toda persona natural o jurídica definida como generador de residuos y desechos peligrosos y especiales, es el titular y responsable del manejo ambiental de los mismos desde su generación hasta su eliminación o disposición final, de conformidad con el principio de jerarquización y las disposiciones de este Código.
- Serán responsables solidariamente, junto con las personas naturales o jurídicas contratadas por ellos para efectuar la gestión de los residuos y desechos peligrosos y especiales, en el caso de incidentes que produzcan contaminación y daño ambiental. También responderán solidariamente las personas que no realicen la verificación de la autorización administrativa y su vigencia, al momento de entregar o recibir residuos y desechos peligrosos y especiales, cuando corresponda, de conformidad con la normativa secundaria”.

LEY ORGÁNICA DEL RÉGIMEN ESPECIAL DE LA PROVINCIA DE GALÁPAGOS, REGISTRO OFICIAL 520 DEL 11 DE JUNIO DE 2015

- **Art. 1.-** “La provincia de Galápagos e instituye el régimen jurídico administrativo al que se sujetan, en el ámbito de sus competencias, el Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la provincia de Galápagos, los Gobiernos Autónomos Descentralizados y los organismos de todas las funciones del Estado, así como todas las personas naturales y jurídicas, nacionales y extranjeras que se encuentran dentro o que realicen actividades en la provincia de Galápagos, en función de un estricto apego a los principios de conservación del patrimonio natural del Estado y del Buen Vivir.”;
- **Art. 5. Atribuciones.-** “Expedir las políticas provinciales y normas técnicas para la dotación de

 <p>GUILLERMO LASSO PRESIDENTE</p>	<p>MINISTERIO DEL AMBIENTE, AGUA Y TRANSICIÓN ECOLÓGICA Subsecretaría de Calidad de Ambiental Proyecto Gestión de Residuos Sólidos y Economía Circular Inclusiva - GRECI</p> <p>INFORME TÉCNICO: MAATE-GRECI-INF-2022-653</p>
---	---

infraestructura sanitaria, sistemas conjuntos de agua potable y alcantarillado, saneamiento ambiental y gestión integral de desechos de todo tipo, de conformidad con los parámetros y normativa emitidos por la autoridad nacional competente.”;

- **Art. 75.-** Principios que rigen el control ambiental. - El control ambiental en la provincia de Galápagos se fundamentará en los principios de prevención, cooperación, coordinación, vigilancia y responsabilidad; y, en los establecidos en la Ley.

El control ambiental en la provincia de Galápagos estará a cargo de la Autoridad Ambiental Nacional, a través de la Dirección del Parque Nacional Galápagos; el Consejo de Gobierno del Régimen Especial de la Provincia de Galápagos; y, los gobiernos autónomos descentralizados municipales, cada uno en el ámbito de sus respectivas competencias, con arreglo a las normas contenidas en la legislación ambiental vigente. Las auditorías ambientales, la gestión de residuos sólidos urbanos y rurales y de aguas residuales; y, demás mecanismos de control ambiental se establecerán en las regulaciones especiales que para el efecto formule la Autoridad Ambiental Nacional”;

- **Art. 81.-** “Transporte de desechos. - Sin perjuicio de los criterios y parámetros técnicos que establezca la Dirección del Parque Nacional Galápagos en el respectivo reglamento, para el transporte de desechos inorgánicos comercializables (desechos sólidos aprovechables) y residuos especiales (peligrosos) por parte de las compañías operadoras de los barcos de transporte de carga.

Los gobiernos autónomos descentralizados municipales de la provincia de Galápagos, emitirán, para cada embarque, un documento que certifique la recepción y transporte de dichos desechos y residuos, con el detalle del tipo o clase y las cantidades o volúmenes de los mismos.

Estos certificados deberán ser presentados por las compañías operadoras de los barcos de transporte de carga, como prueba del cumplimiento de la obligación prevista en el primer inciso del artículo 84 de la Ley, en forma previa a la renovación de sus respectivos permisos de operación insular”.


LEY ORGÁNICA DE ECONOMÍA CIRCULAR INCLUSIVA, REGISTRO OFICIAL SUPLEMENTO 488 DE JULIO DE 2021

- **Art. 5.-** Definiciones. – Para los fines de interpretación de la presente Ley, se establecen las siguientes definiciones: (...)

21. Logística Inversa: Conexión del final de la cadena de abastecimiento de un producto (sus residuos) con el inicio de otra cadena de abastecimiento (su materia prima), con el fin de recuperar alguno o algunos de sus componentes.

30. *Productor: Se define como productor a toda persona natural, jurídica, pública, privada, mixta, nacional o extranjera, responsable de la importación o primera puesta en el mercado nacional de productos sujetos a responsabilidad extendida del productor, por cualquier medio incluida la venta nacional por métodos electrónicos o a distancia. Incluye al fabricante, ensamblador, importador, titular de registro, formulador, o envasador o demás figuras similares que importen o pongan en el mercado nacional productos sujetos al principio de responsabilidad extendida.*

31. *Productor de un producto prioritario: Persona que, independientemente de la forma de comercialización, enajena un producto prioritario por primera vez en el mercado nacional, enajene bajo marca propia un producto prioritario adquirido de un tercero que no es el primer distribuidor. Importe un producto prioritario. En el caso de envases y embalajes, el productor es aquel que introduce en el mercado el bien de consumo envasado y/o embalado. Provee servicios que generan residuos considerados prioritarios (...).”*

 <p>Gobierno del Encuentro</p> <p>GUILLERMO LASSO PRESIDENTE</p>	<p>MINISTERIO DEL AMBIENTE, AGUA Y TRANSICIÓN ECOLÓGICA Subsecretaría de Calidad de Ambiental Proyecto Gestión de Residuos Sólidos y Economía Circular Inclusiva - GRECI</p> <p>INFORME TÉCNICO: MAATE-GRECI-INF-2022-653</p>
--	---


LEY PARA LA OPTIMIZACIÓN Y EFICIENCIA DE TRÁMITES ADMINISTRATIVOS, REGISTRO OFICIAL SUPLEMENTO 353 DE 23 DE OCTUBRE DE 2018

- **Art. 8.-** “(...) La supresión de trámites prescindibles que generen cargas innecesarias para las y los administrados, que incrementen el costo operacional de la Administración Pública, que hagan menos eficiente su funcionamiento o que propicien conductas deshonestas. 2. La reducción de los requisitos y exigencias a las y los administrados, dejando única y exclusivamente aquellos que sean indispensables para cumplir el propósito de los trámites o para ejercer el control de manera adecuada. 3. La reforma de los trámites de manera que permita la mejora de los procedimientos para su cumplimiento por parte de las y los administrados”;

REGLAMENTO AL CÓDIGO ORGÁNICO DEL AMBIENTE, REGISTRO OFICIAL 507 DE 12 DE JUNIO DE 2019

- **Art. 650.-** “Alcance de la responsabilidad extendida del productor. – Los productores, individual o colectivamente serán responsables de los productos que la Autoridad Ambiental Nacional así determinare, durante todo el ciclo de vida de los mismos conforme a la Ley. La Autoridad Ambiental Nacional, en coordinación con las entidades competentes, establecerá los lineamientos que permitan determinar los modelos adecuados de gestión de los productos sujetos a responsabilidad extendida del productor incluyendo las acciones post-consumo basadas en el principio de jerarquización cuando se han convertido en residuos o desechos”;
- **Art. 651.-** “Productos sujetos a responsabilidad extendida del productor. – La Autoridad Ambiental Nacional definirá los productos sujetos a responsabilidad extendida del productor, a través de las normas técnicas correspondientes”;
- **Art. 652.-** “Actores. – Son actores en la implementación de la responsabilidad extendida del productor, según el modelo de gestión, los siguientes:
 - a) Productores o importadores;
 - b) Comercializadores o distribuidores;
 - c) Usuarios o consumidores finales;
 - d) Gestores ambientales; y,
 - e) Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales o Metropolitanos”.
- **Art. 653.-** “Productores o importadores. – Es el primer actor que importa al territorio nacional o el primero que coloca en el mercado productos sujetos a responsabilidad extendida del productor, a partir de lo cual se desarrolla la cadena de comercialización en el país”;
- **Art. 654.-** “Obligaciones del productor o importador. – Los productores o importadores deberán cumplir, según corresponda, con las siguientes obligaciones:

- a) Obtener el Registro de Generador de residuos o desechos peligrosos y/o especiales, en el marco de la responsabilidad extendida según corresponda, ante la Autoridad Ambiental Nacional, de acuerdo a la normativa ambiental vigente; independientemente de otros registros de generador que deban obtener en virtud de otras obligaciones enmarcadas en la regularización ambiental;
- b) Elaborar y presentar un Programa de Gestión Integral (PGI) de residuos o desechos originados a partir del uso o consumo de productos sujetos a responsabilidad extendida del productor, ante la Autoridad Ambiental Nacional para su aprobación;
- c) Implementar el Programa de Gestión Integral aprobado por la Autoridad Ambiental Nacional;


 Gobierno del Encuentro <small>GUILLERMO LASSO PRESIDENTE</small>	MINISTERIO DEL AMBIENTE, AGUA Y TRANSICIÓN ECOLÓGICA Subsecretaría de Calidad de Ambiental Proyecto Gestión de Residuos Sólidos y Economía Circular Inclusiva - GRECI
	INFORME TÉCNICO: MAATE-GRECI-INF-2022-653

- d) Reportar ante la Autoridad Ambiental Nacional la gestión realizada de los residuos o desechos originados a partir del uso o consumo de productos sujetos a responsabilidad extendida del productor, así como el cumplimiento de las acciones establecidas en el Programa de Gestión Integral aprobado, en los plazos que se establezcan en las normas técnicas correspondiente, desde su generación hasta su eliminación o disposición final;
- e) Gestionar los residuos o desechos originados a partir del uso o consumo de productos sujetos a responsabilidad extendida del productor con gestores ambientales autorizados, o por el mismo productor a través de sus propios medios, siempre y cuando éste cuente con las autorizaciones administrativas ambientales correspondientes, desde su generación hasta eliminación o disposición final;
- f) Ejecutar las fases de gestión de los residuos o desechos originados a partir del uso o consumo de productos sujetos a responsabilidad extendida del productor, procurando la participación de recicladores de base de forma individual o colectiva, ya sea que se encuentren agrupados o no bajo formas asociativas reconocidas por la Ley, incluyendo a las organizaciones de la economía popular y solidaria, siempre y cuando estos cumplan con la normativa ambiental vigente.
- g) Cumplir las metas establecidas en las normas técnicas emitidas por la Autoridad Ambiental Nacional; y,
- h) Otras que establezcan las autoridades competentes”.

- **Art. 655.-** “Comercializadores o distribuidores. - Persona natural o jurídica, pública o privada, nacional o extranjera encargada de la comercialización, distribución o venta de productos sujetos a responsabilidad extendida del productor en el mercado nacional. En este marco, el comercializador o distribuidor es corresponsable del cumplimiento de los respectivos Programas de Gestión Integral aprobados e implementados por los productores”;
- **Art. 656.-** del Reglamento al Código Orgánico del Ambiente, establece: “Obligaciones de comercializadores o distribuidores. - Los comercializadores o distribuidores, según corresponda, deberán cumplir con las siguientes obligaciones:

- a) Participar activamente conforme lo especifique el Programa de Gestión Integral aprobado por la Autoridad Ambiental Nacional, en el caso de que haya sido seleccionado por un productor como parte de la logística inversa dentro de su cadena de comercialización para el cumplimiento del Programa de Gestión Integral. La logística inversa es el conjunto de actividades relacionadas con la recuperación y gestión de los residuos o desechos sujetos a responsabilidad extendida del productor, desde el consumidor o usuario final hasta el productor con el fin de aprovecharlo o darle una correcta disposición final;
- b) Contar con los permisos ambientales requeridos, en caso de que realice cualquier fase de la gestión de residuos o desechos, conforme la normativa ambiental vigente;
- c) Realizar un manejo ambientalmente adecuado de los residuos, desechos y productos mientras se encuentran en su posesión; y,
- d) Otras que establezcan las autoridades competentes”.

- **Art. 657.-** “Se considera usuario o consumidor final a toda persona natural o jurídica, pública, privada o mixta, nacional o extranjera que consuma o utilice productos sujetos a responsabilidad extendida del productor”;
- **Art. 658.-** “Obligaciones de usuarios o consumidores finales.- Los usuarios o consumidores finales, además de las obligaciones establecidas en las normas técnicas respectivas, están obligados a realizar un manejo ambientalmente adecuado de los residuos o desechos mientras se encuentran en su posesión y realizar la entrega de los mismos a los productores o gestores ambientales, según el caso, con base en los mecanismos establecidos en los Programas de Gestión Integral aprobados y las disposiciones que la

 <p>GUILLERMO LASSO PRESIDENTE</p>	<p align="center">MINISTERIO DEL AMBIENTE, AGUA Y TRANSICIÓN ECOLÓGICA Subsecretaría de Calidad de Ambiental Proyecto Gestión de Residuos Sólidos y Economía Circular Inclusiva - GRECI</p> <hr/> <p align="center">INFORME TÉCNICO: MAATE-GRECI-INF-2022-653</p>
---	---


Autoridad Ambiental Nacional emita para el efecto”;

- **Art. 659.-** “Gestores ambientales. – Los gestores ambientales son las personas naturales o jurídicas, públicas, privadas o mixtas, nacionales o extranjeras que prestan los servicios de recolección y transporte, almacenamiento, eliminación con o sin aprovechamiento, o disposición final de los residuos o desechos originados a partir del uso o consumo de productos sujetos a responsabilidad extendida del productor”;
- **Art. 660.-** “Obligaciones de gestores ambientales. - Los gestores ambientales deberán cumplir con las siguientes obligaciones:

a) Contar con las autorizaciones administrativas ambientales de su actividad, mismos que deberán incluir lo relativo al manejo de residuos o desechos originados a partir del uso o consumo de productos sujetos a responsabilidad extendida del productor, sin perjuicio de otros conforme a la normativa ambiental vigente;

b) Reportar a la Autoridad Ambiental Nacional, la gestión efectuada a los residuos o desechos originados a partir del uso o consumo de productos sujetos a responsabilidad extendida del productor, conforme se establezca en la normativa técnica correspondiente; y, c) Otras que establezcan las autoridades competentes”

- **Art. 661.-** “Facilidades institucionales. – Los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales y Metropolitanos, en el marco de sus competencias, podrán brindar facilidades a los productores para la implementación de iniciativas dentro de la responsabilidad extendida del productor”
- **Art. 662.-** Sistemas de gestión. – Los productores podrán establecer sistemas individuales o colectivos de gestión con el objetivo de ejecutar el Programa de Gestión Integral aprobado”;
- **Art. 663.-** “Gestión integral de residuos o desechos. – La gestión integral residuos o desechos originados a partir del uso o consumo de productos sujetos a responsabilidad extendida del productor constituye el conjunto de acciones y disposiciones regulatorias, técnicas, económicas, financieras, administrativas, educativas, de planificación, monitoreo y evaluación, que tienen la finalidad de proporcionar a los residuos o desechos, el destino más adecuado desde el punto de vista técnico, ambiental y socio-económico, de acuerdo con sus características, volumen, procedencia, posibilidades de aprovechamiento, entre otros”;
- **Art. 664.-** “Fases de la gestión integral de residuos o desechos.- En el marco de la aplicación de la responsabilidad extendida del productor, sin perjuicio del modelo de gestión que el productor establezca, son fases de la gestión integral de residuos o desechos originados a partir del uso o consumo de productos sujetos a responsabilidad extendida del productor, las siguientes: generación, recolección primaria, almacenamiento, transporte, eliminación con o sin aprovechamiento, y disposición final”;
- **Art. 665.-** “Aprovechamiento en la responsabilidad extendida del productor. – Los productores y/o importadores sujetos a responsabilidad extendida del productor, que dentro de sus procesos productivos incluyan materia prima reciclada de origen nacional, podrán considerarla para el cumplimiento de la meta de gestión correspondiente y deberá ser reportado en los Programas de Gestión Integral y las declaraciones de gestión”;
- **Art. 666.-** “Metas anuales de gestión. - En el marco de la responsabilidad extendida del productor, las metas anuales de gestión serán establecidas por la Autoridad Ambiental Nacional en las normas técnicas que se emitan para el efecto

 Gobierno del Encuentro <small>GUILLERMO LASSO PRESIDENTE</small>	MINISTERIO DEL AMBIENTE, AGUA Y TRANSICIÓN ECOLÓGICA Subsecretaría de Calidad de Ambiental Proyecto Gestión de Residuos Sólidos y Economía Circular Inclusiva - GRECI
	INFORME TÉCNICO: MAATE-GRECI-INF-2022-653

PROCEDIMIENTOS PARA REGISTRO DE GENERADORES DE DESECHOS PELIGROSOS, GESTIÓN DE DESECHOS PELIGROSOS PREVIO AL LICENCIAMIENTO AMBIENTAL, Y PARA EL TRANSPORTE DE MATERIALES PELIGROSOS (ACUERDO MINISTERIAL NO. 026, PUBLICADO EN EL REGISTRO OFICIAL NO. 334 DE FECHA 12 DE MAYO DE 2008)

- **Art. 1.-** *“Toda persona natural o jurídica, pública o privada, que genere desechos peligrosos deberá registrarse en el Ministerio del Ambiente, de acuerdo al procedimiento de registro de generadores de desechos peligrosos determinado en el Anexo A”.*
- **Art. 2.-** *“Toda persona natural o jurídica, pública o privada, nacional o extranjera que preste los servicios para el manejo de desechos peligrosos en sus fases de gestión: reuso, reciclaje, tratamiento biológico, térmico, físico, químico y para desechos biológicos; coprocesamiento y disposición final, deberá cumplir con el procedimiento previo al licenciamiento ambiental para la gestión de desechos peligrosos descrito en el Anexo B”.*
- **Art. 3.-** *“Toda persona natural o jurídica, pública o privada, nacional o extranjera que preste los servicios de transporte de materiales peligrosos, deberá cumplir con el procedimiento previo al licenciamiento ambiental y los requisitos descritos en el Anexo C”.*

LISTADOS NACIONALES DE SUSTANCIAS QUÍMICAS PELIGROSAS, DESECHOS PELIGROSOS Y ESPECIALES, EXPEDIDO MEDIANTE ACUERDO MINISTERIAL No. 142 DE FECHA 11 DE OCTUBRE DE 2012, PUBLICADO EN EL REGISTRO OFICIAL No. 856 DE FECHA 21 DE DICIEMBRE DE 2012


- **Anexo C,** se consideran como desechos especiales a los neumáticos fuera de uso o partes de los mismos (ES-04).

4. DEFINICIÓN DEL PROBLEMA

La acumulación de neumáticos fuera de uso, en sitios de disposición final de manera inadecuada puede causar serios daños y efectos nocivos al ambiente y a la salud pública, como son: la proliferación de vectores debido al estancamiento de aguas, potencial riesgo de incendios por el alto poder calorífico de los neumáticos, riesgo de derrumbe por su inadecuado almacenamiento, contaminación por la lixiviación de toxinas en el suelo y el agua. Uno de los mayores factores que conlleva a esta problemática es un desconocimiento para realizar la gestión integral de los neumáticos fuera de uso, poca conciencia ambiental por parte de la ciudadanía, lo que provoca a su vez, un limitado o nulo aprovechamiento de este tipo de residuos.

Desde el año 2013, el ex Ministerio del Ambiente ahora MAATE ha venido trabajando en la implementación, control y fortalecimiento de la normativa enmarcada en el principio de REP, con el firme propósito de asegurar una correcta gestión integral de los residuos especiales, siendo uno de éstos los neumáticos fuera de uso. Sin embargo, aún se encuentra una gran cantidad de neumáticos fuera de uso dispuestos de manera incorrecta en sitios de disposición final y en lugares no aptos para los mismos.

Con base a la información de importaciones de neumáticos del Servicio de Nacional de Aduana del Ecuador (SENAE) entre 2014 y 2021 se han importado aproximadamente 35.129.583 millones de neumáticos, de todo tipo de neumáticos, livianos (automóviles), pesados (buses y camiones) y otros (Agrícolas, bicicletas, motos, aviones, minería), de los cuales, dada la implementación del actual Acuerdo Ministerial 098 *“Instructivo para la*

 Gobierno del Encuentro <small>GUILLERMO LASSO PRESIDENTE</small>	MINISTERIO DEL AMBIENTE, AGUA Y TRANSICIÓN ECOLÓGICA Subsecretaría de Calidad de Ambiental Proyecto Gestión de Residuos Sólidos y Economía Circular Inclusiva - GRECI
	INFORME TÉCNICO: MAATE-GRECI-INF-2022-653

gestión integral de neumáticos fuera de uso”, se han recuperado aproximadamente 10 millones de neumáticos por parte de los importadores y/o fabricantes sujetos del control de esta normativa ambiental vigente, en cumplimiento de lo dispuesto en el mencionado acuerdo en la cual la meta de recuperación ha variado desde el 20% al 45%. Sin embargo, al no ser la meta de recuperación cercana al 100% siguen existiendo neumáticos fuera de uso sin ser aprovechados.

Por esta razón, y gracias al trabajo realizado por los productores (importadores/fabricantes) de neumáticos en cada uno de sus sistemas de gestión para dar cumplimiento a la normativa que les regula, el MAATE identifica la necesidad de derogar el Acuerdo Ministerial 098, con el objetivo de mejorar el proceso de regulación, control y seguimiento y, adaptar el texto normativo a la realidad de cada uno de los actores involucrados, considerando que aún existen neumáticos fuera de uso por recuperar por parte los sujetos de control que los pusieron en el mercado y gestionarlos de manera adecuada con actores que cuenten con la respectiva Autorización Administrativa Ambiental.

5. DEFINICIÓN DE OBJETIVOS

5.1. *Objetivo general*

Mitigar el riesgo por contaminación a los componentes ambientales y afectación a la salud de las personas por un inadecuado manejo de residuos de neumáticos fuera de uso, a través del Instructivo para la aplicación de la responsabilidad extendida del productor (REP), en la gestión integral de neumáticos fuera de uso.

5.2. *Objetivos específicos*

- Fortalecer la normativa ambiental vigente de neumáticos fuera de uso para el proceso de regulación, control y seguimiento.
- Identificar todas las responsabilidades y corresponsabilidades de los actores inmersos en la logística inversa aplicada a la gestión integral de neumáticos fuera de uso.
- Optimizar los sistemas de gestión de neumáticos fuera de uso, para que éstos sean ambientalmente adecuados y apegados al marco normativo actual nacional vigente.

6. IDENTIFICACIÓN DE POSIBLES ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN

Con el fin de reducir el riesgo por contaminación ambiental y afectación a la salud por la inadecuada disposición de neumáticos fuera de uso, el cuadro a continuación detalla las alternativas planteadas en el presente análisis de impacto regulatorio.


 Gobierno del Encuentro <small>GUILLERMO LASSO PRESIDENTE</small>	MINISTERIO DEL AMBIENTE, AGUA Y TRANSICIÓN ECOLÓGICA Subsecretaría de Calidad de Ambiental Proyecto Gestión de Residuos Sólidos y Economía Circular Inclusiva - GRECI
	INFORME TÉCNICO: MAATE-GRECI-INF-2022-653

Tabla 1: Propuesta de alternativas regulatorias

Alternativa de intervención	Ámbito de intervención	Tipo de intervención
No emisión del instructivo	Técnico Social Económico Legal Ambiental	Desarrollo
Emitir el instructivo para la aplicación de la responsabilidad extendida del productor (REP), en la gestión integral de neumáticos fuera de uso	Técnico Social Económico Legal Ambiental	Desarrollo y control

Elaborado por: Proyecto de Gestión de Residuos Sólidos y Economía Circular Inclusiva (GRECI)- MAATE, 2022


La propuesta de aplicación de la emisión del instructivo ha considerado los ámbitos técnico, social, económico, legal y ambiental, debido al contexto de aplicación de una norma de REP, la cual se enfoca en asignar responsabilidades a distintos actores de la cadena de comercialización de productos, lo cual conlleva incorporar estrategias de sustentabilidad y financiamiento, así como el involucramiento de usuarios o consumidores finales, diversas Carteras de Estado o Sector Privado, con el fin de proteger el ambiente y la salud.

6.1. ALTERNATIVA N°1: NO ACCIÓN

Esta alternativa analiza la situación actual, la cual evidencia un escenario donde no se realizaría ningún tipo de accionar por parte del Estado a través del Ministerio de Ambiente, Agua y Transición Ecológica, es decir, mantener las cosas “como están” o mantener el status quo.

El Código Orgánico del Ambiente, así como el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD), asignan responsabilidades en la gestión de residuos. Bajo este enfoque, los Gobiernos Autónomos Descentralizados realizan el manejo de los residuos sólidos generados en su jurisdicción. Esto va atado a la capacidad operativa de cada municipio, misma que gira en torno a residuos orgánicos y a no peligrosos (plástico, vidrio, hierro, entre otros). Los neumáticos fuera de uso, por otra parte, son considerados residuos especiales, debido a su gran volumen de generación y el peligro que representan al ser dispuestos de manera inadecuada, impactando de manera negativa al ambiente, salud y deteriorando la capacidad operativa de manejo de residuos sólidos en municipios.

Como se puede evidenciar, la regulación en la generación de este tipo de residuos, es mucho más complicada, puesto que, no se cuenta con un único punto de generación al cual se le pueda aplicar una regulación a través de los distintos mecanismos de control, como registros ambientales o licencias, ya que la principal generación de neumáticos fuera de uso se encuentra en la ciudadanía en general. Ante este escenario, es muy probable que los neumáticos fuera de uso se dispongan incorrectamente en sitios de disposición final, cuerpos hídricos, terrenos baldíos, centros no aptos para su tratamiento, contaminando el ambiente y afectando la salud humana.

 <p>GUILLERMO LASSO PRESIDENTE</p>	<p>MINISTERIO DEL AMBIENTE, AGUA Y TRANSICIÓN ECOLÓGICA Subsecretaría de Calidad de Ambiental Proyecto Gestión de Residuos Sólidos y Economía Circular Inclusiva - GRECI</p> <p>INFORME TÉCNICO: MAATE-GRECI-INF-2022-653</p>
---	---

6.2. ALTERNATIVA N°2: EMISIÓN DE UN INSTRUCTIVO TÉCNICO A TRAVÉS DE ACUERDO MINISTERIAL

El Ministerio de Ambiente, Agua y Transición Ecológica es la Autoridad Ambiental Nacional, responsable de la generación de la política pública enfocada en la gestión integral de los residuos sólidos, por lo que debe promover políticas, lineamientos, controles, proyectos, entre otros para fomentar las buenas prácticas ambientales en la gestión de residuos, ejecutar acciones en cumplimiento a los compromisos y responsabilidades contraídos en los convenios internacionales de los cuales es signatario el Ecuador de manera que se alcance un modelo de desarrollo sostenible.

El Reglamento al CODA establece los diferentes parámetros y lineamientos para la aplicación del principio de REP. En el art. 650 establece el Alcance para la REP, señalando que los productores son responsables a lo largo del ciclo de vida de los productos en coordinación con las diferentes autoridades competentes, diseñando e implementado un modelo de gestión integral de los desechos generados.

El MAATE define cuales son los productos, materiales o sustancias que son sujetos de aplicación de la REP, siendo los neumáticos fuera de uso, residuos que pueden ser sujetos de aplicación de acciones de posconsumo.

Con base en el marco normativo existente y la emisión del instructivo, se fortalecen las acciones y obligaciones que deben seguir los productores y la posibilidad de generar la logística inversa para la recuperación de los desechos siendo una fuente de oportunidades para el fomento de nuevos encadenamientos productivos. El fortalecimiento institucional permite a la Autoridad Ambiental posicionarse entre los diferentes actores del sistema REP, promoviendo mejores hábitos de consumo, erradicando modelos de economía lineal y fomentando la economía circular.


7. ANÁLISIS Y VALORACIÓN DE IMPACTOS DE LAS ALTERNATIVAS REGULATORIAS Y NO REGULATORIAS

Para la fase de análisis y valoración, se ha utilizado el análisis multicriterio, mismo que ayuda a tomar decisiones de una manera transparente y sistemática, siendo una opción creíble frente al análisis costo-beneficio. Su fortaleza radica en su capacidad para presentar beneficios que sin ser cuantificados pueden ser introducidos en el análisis para tomar una decisión. El presente análisis se deriva de la publicación realizada por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) y el Departamento Nacional de Planeación de Colombia, denominado, *Guía Metodológica de Análisis de Impacto Normativo* (2016)¹.

El análisis multicriterio establece tres parámetros para la evaluación, el primero es el peso, segundo el valor y tercero la ponderación, haciendo de este procedimiento, un ejercicio cuantitativo.

Para la valoración se aplica una matriz de rendimiento, en la que cada fila describe una opción y cada columna describe el rendimiento de las opciones frente a cada criterio relevante en la elección de la alternativa más adecuada, para solventar la problemática identificada. El análisis numérico que se aplica a la matriz de rendimiento se lo realiza de la siguiente manera:

1. **Valor (V):** cualidades y características que dan importancia, validez y significancia a un criterio. Está relacionado estrechamente con los actores que comprenden cada criterio. Por ejemplo, el criterio ambiental puede abarcar a gestores ambientales, sistemas de recolección municipal, organizaciones de protección ambiental, etc. Estas cualidades y características son evaluadas mediante una asignación

 GUILLERMO LASSO PRESIDENTE	MINISTERIO DEL AMBIENTE, AGUA Y TRANSICIÓN ECOLÓGICA Subsecretaría de Calidad de Ambiental Proyecto Gestión de Residuos Sólidos y Economía Circular Inclusiva - GRECI
	INFORME TÉCNICO: MAATE-GRECI-INF-2022-653

numérica que va del 0 al 5 y podrán variar en función de la alternativa de regulación propuesta.

- Peso (W):** expresa la relevancia del criterio, en relación de la alternativa de regulación, desde la perspectiva del actor que la implementará; en este caso, el Ministerio de Ambiente Agua y Transición Ecológica. La asignación numérica para el peso, toma valores 1, 2 y 4, representando una interpretación de bajo, medio y alto, respectivamente.
- Ponderación:** representa el producto del valor por peso y tiene como objetivo el mostrar un valor único para la alternativa analizada, facilitando el análisis y toma de decisiones.

Tabla 2: Matriz de rendimiento para el análisis de impacto regulatorio

Parámetro	Rango valoración	Interpretación
Valor (V)	0 – 5	El valor que refleja la puntuación que se da a como cada opción atiende al criterio
Peso (W)	1 2 4	Bajo Medio Alto
Ponderación (Po)	$Po = W \times V$	Producto del peso por el valor asignado a cada opción

Elaborado por: Proyecto de Gestión de Residuos Sólidos y Economía Circular Inclusiva- MAATE, 2022

Con base en la Tabla 2, a continuación, se detallan los criterios de aplicación para las alternativas de intervención.

Técnico: Describe la necesidad de contar con procesos o sistemas de gestión eficientes para contar con un mayor nivel de aprovechamiento de los diferentes materiales que forman parte de los neumáticos fuera de uso, a través de una disposición adecuada.

Legal: Describe la importancia de dar cumplimiento a la legislación vigente, en cuanto a la responsabilidad extendida del productor en la gestión de los neumáticos fuera de uso, y las obligaciones establecidas en la normativa ambiental vigente.

Económico: Describe la necesidad de atender el problema desde los ámbitos económico y político, procurando que la alternativa permita posicionar a las instituciones del Estado que se encuentran encargadas de la gestión en los residuos, estableciendo modelos eficientes para la gestión de neumáticos fuera de uso.

Social: Describe la importancia de identificar los aspectos sociales que se relacionan con la aplicación de un modelo de REP, para un manejo ambientalmente racional de los neumáticos fuera de uso, junto con la concientización ciudadana.

Ambiental: Describe la necesidad de evitar, reducir y mitigar impactos ambientales negativos, derivados de la inadecuada disposición de los neumáticos fuera de uso, con el objetivo de evitar contaminación y afectación a la salud humana.

7.1. ANÁLISIS MULTICRITERIO

Para iniciar con el análisis multicriterio, es importante definir las alternativas u opciones de la aplicación para tratar el riesgo y problemática existentes, así como los diferentes criterios que permitirán tener una ponderación para identificar cuáles son los principales aspectos a considerar.

El proceso de evaluación, mediante análisis multicriterio, se desarrolla mediante la propuesta de una matriz que pondera las alternativas y criterios, considerando las valoraciones dadas en peso y valor.


 Gobierno del Encuentro <small>GUILLERMO LASSO PRESIDENTE</small>	MINISTERIO DEL AMBIENTE, AGUA Y TRANSICIÓN ECOLÓGICA Subsecretaría de Calidad de Ambiental Proyecto Gestión de Residuos Sólidos y Economía Circular Inclusiva - GRECI
	INFORME TÉCNICO: MAATE-GRECI-INF-2022-653

Tabla 3: Ponderación para las alternativas que atienden la problemática

Técnico: Sistemas de gestión eficientes para aprovechamiento de residuos			
Alternativas	V	W	Po
Alternativa No 1	2	4	8
Alternativa No. 2	4	4	16

Legal: Cumplimiento y aplicación efectiva de normativas REP			
Alternativas	V	W	Po
Alternativa No 1	3	2	6
Alternativa No. 2	4	2	8

Económica: Posicionamiento y fortalecimiento institucional para la gestión de residuos			
Alternativas	V	W	Po
Alternativa No 1	4	2	8
Alternativa No. 2	2	2	4

Social: Mejora de calidad de vida de sectores por aplicación de normativas REP			
Alternativas	V	W	Po
Alternativa No 1	2	1	2
Alternativa No. 2	4	1	4

Ambiental: Control de aspectos ambientales a través de cumplimiento y aplicación de normativas y procedimientos REP			
Alternativas	V	W	Po
Alternativa No 1	2	4	8
Alternativa No. 2	5	4	20

Elaborado por: Proyecto de Gestión de Residuos Sólidos y Economía Circular Inclusiva (GRECI)- MAATE, 2022

8. SELECCIÓN DE ALTERNATIVA

Como resultado del análisis multicriterio y procedimiento realizado en el punto anterior, a continuación, se presenta una Tabla resumen de la ponderación, a fin de seleccionar la mejor alternativa:


 GUILLERMO LASSO PRESIDENTE	MINISTERIO DEL AMBIENTE, AGUA Y TRANSICIÓN ECOLÓGICA Subsecretaría de Calidad de Ambiental Proyecto Gestión de Residuos Sólidos y Economía Circular Inclusiva - GRECI
	INFORME TÉCNICO: MAATE-GRECI-INF-2022-653

Tabla 4: Resumen ponderación para las alternativas que atienden la problemática

Alternativa	Criterio					Total
	Técnico	Legal	Económico	Social	Ambiental	
Alternativa No. 1	8	6	8	2	8	32
Alternativa No. 2	16	8	4	4	20	52

Elaborado por: Proyecto de Gestión de Residuos Sólidos y Economía Circular Inclusiva (GRECI)- MAATE, 2022

Mediante el análisis y ponderación efectuada, se establece que los criterios técnico y ambiental son los más importantes en caso de la aplicación del instructivo REP para la gestión ambientalmente racional de los neumáticos fuera de uso. Técnicamente se tiene beneficios ya que se implementa sistemas nuevos, innovadores y eficientes para la gestión de los residuos o desechos, así como también se promueve la investigación para que se lleve a cabo nuevos procesos productivos y; ambientalmente, el poder realizar acciones para gestionar de mejor manera los residuos o desechos especiales que se generan en el país.


En cuanto a las alternativas, el contar con la aplicación del instructivo REP para la gestión integral de los neumáticos fuera de uso tiene una gran ventaja, sobre mantenerse en “*status quo*”, ya que se regula acciones en todo ámbito, teniéndose oportunidades para que puedan ser aprovechadas por diferentes sectores productivos y actores sociales.

El único criterio que tiene mayor alcance y acercamiento a los objetivos de aplicación de la Alternativa No. 1, es sobre la económica, ya que actualmente el Estado tiene procesos regulatorios relacionados con ámbitos REP, siendo procesos, que involucran gastos económicos en cuanto a la aplicación de medidas que mejoren la gestión de los residuos o desechos peligrosos y/o especiales de diferentes sectores productivos; sin embargo, los costos de administración pública se mantendrían y con ello las instituciones no sufrirán alteración en sus procesos.

El criterio que menor peso tiene en este análisis es el social, para la primera alternativa la gestión integral de residuos o desechos peligrosos y/o especiales que se viene aplicando ha mejorado la calidad de vida de toda la población. Sin embargo, aún se tiene procesos que no son eficientes y gran parte de la ciudadanía ecuatoriana, sigue expuesta a diferentes factores de riesgo en el manejo de residuos o desechos. Si bien la aplicación del instructivo permite educar a una parte de la población, el alcance de los modelos de REP en países de la región, no trascienden entre toda la población ya que el Estado transfiere las obligaciones y responsabilidades a la empresa privada y ésta, concentra gran parte de sus esfuerzos en recuperar los residuos o desechos en función de las metas establecidas.

Con base en el análisis efectuado, las ponderaciones realizadas establecen que la **Alternativa No. 2, correspondiente a la implementación del instructivo REP para la gestión integral de neumáticos fuera de uso**, tiene una mayor puntuación, lo cual lo convierte en la mejor opción a ejecutar.

La alternativa de contar con la aplicación del instructivo REP para la gestión integral de Residuos de neumáticos fuera de uso, posee varios beneficios: en lo técnico, el contar con procesos nuevos y eficientes que poseen también buenas prácticas ambientales; en lo legal se fortalece el marco jurídico existente para que se apliquen

 Gobierno del Encuentro <small>GUILLERMO LASSO PRESIDENTE</small>	MINISTERIO DEL AMBIENTE, AGUA Y TRANSICIÓN ECOLÓGICA Subsecretaría de Calidad de Ambiental Proyecto Gestión de Residuos Sólidos y Economía Circular Inclusiva - GRECI
	INFORME TÉCNICO: MAATE-GRECI-INF-2022-653

acciones de posconsumo en base a lo establecido en el Código Orgánico del Ambiente y su Reglamento; en lo económico se establece un incremento en gastos de implementación de mejoras en la gestión de residuos/desechos por parte del sector productivo; en lo social la mejora de la calidad de vida de la población es sin duda algo positivo, sin embargo, en países como el Ecuador, se centra casi toda la atención únicamente en cumplir las metas de recuperación por lo que este instructivo se centra en impulsar el aprovechamiento de algunas de las partes de estos residuos o desechos y; en lo ambiental, sin duda tiene altos beneficios ya que se gestiona racionalmente los residuos o desechos, minimizando y/o eliminando las fuentes de vectores que afectan al ambiente y a la salud de las personas.

9. IMPLEMENTACIÓN Y EVALUACIÓN DE LA/S ALTERNATIVA/S DE SOLUCIÓN


Desde el Proyecto de Gestión de Residuos Sólidos y Economía Circular Inclusiva (GRECI) se ha considerado los siguientes mecanismos de implementación para el “Instructivo para la aplicación de la responsabilidad extendida del productor (REP), en la gestión integral de neumáticos fuera de uso”:

Difusión del instructivo: Posterior a la oficialización del instructivo se llevará a cabo un plan de difusión. Esta actividad se centra en dar a conocer a los actores responsables y corresponsables de la implementación de la responsabilidad extendida del productor, los objetivos, alcance y responsabilidades establecidas en el instructivo, con la finalidad de agilizar los procesos de regulación pertinentes. Esta actividad va enfocada principalmente a: productores (importadores/fabricantes), Carteras de Estado, gestores ambientales y usuarios o consumidores finales. Este proceso se realizará tanto interno como externo, a través de publicaciones en la página web institucional, boletines informativos, circulares, talleres, entre otros.

Fortalecimiento de capacidades: Este mecanismo está orientado en mejorar la infraestructura, técnicas y aptitudes en toda la cadena de gestión de neumáticos fuera de uso; para el efecto, se han considerado las siguientes actividades:

- Automatización del Programa de Gestión Integral de neumáticos fuera de uso en el marco de la REP de manera automática en la plataforma del Sistema Único de Información Ambiental (SUIA).
- Automatización del Informe anual de cumplimiento del Programa de Gestión Integral de neumáticos fuera de uso en la plataforma del Sistema Único de Información Ambiental (SUIA).
- Coordinación interinstitucional con el Servicio Nacional de Aduana del Ecuador (SENAE) o quien hiciera sus veces para el análisis de importaciones de neumáticos.
- Coordinación interinstitucional con el Ministerio de Producción, Comercio Exterior, Inversiones y Pesca (MPCEIP) o quien hiciera sus veces para la habilitación del registro de importación de neumáticos.
- Talleres de socialización sobre el “Instructivo para la aplicación de la responsabilidad extendida del productor (REP), en la gestión integral de neumáticos fuera de uso”
- Coordinación con la Dirección de Comunicación Social (DIRCOM) para difusión del acuerdo ministerial
- Generación de indicadores sobre las cantidades anuales de recuperación de los neumáticos fuera de uso.

Seguimiento y control: Conforme a lo establecido en el Instructivo, se hará un minucioso control a los productores y a las autorizaciones administrativas ambientales que el productor debe obtener, como son: obtención de registros de generador de desechos peligrosos y/o especiales, así como la aprobación del programa de gestión integral e informes de avance. Además, está demostrado que la implementación de sistemas colectivos, es más eficiente en cuanto al cumplimiento de metas y objetivos, razón por la cual, se realizará un

 Gobierno del Encuentro <small>GUILLERMO LASSO PRESIDENTE</small>	MINISTERIO DEL AMBIENTE, AGUA Y TRANSICIÓN ECOLÓGICA Subsecretaría de Calidad de Ambiental Proyecto Gestión de Residuos Sólidos y Economía Circular Inclusiva - GRECI
	INFORME TÉCNICO: MAATE-GRECI-INF-2022-653

acompañamiento a este tipo de iniciativas.


9.1. IDENTIFICACIÓN DE INDICADORES

La siguiente tabla muestra los mecanismos de implementación que se han identificado para la alternativa No. 2, que significa la emisión del Instructivo Técnico para la aplicación de la REP en la gestión integral de neumáticos fuera de uso:

Tabla 5: Mecanismos de implementación

Riesgo Asociado	Problema	Objetivo	Metas	Indicadores
Contaminación a los componentes ambientales y afectación a la salud de las personas por un inadecuado manejo de residuos de neumáticos fuera de uso	Disposición ambientalmente inadecuada de neumáticos fuera de uso	Mitigar el riesgo por contaminación a los componentes ambientales y afectación a la salud de las personas por un inadecuado manejo de residuos de neumáticos fuera de uso, a través de la emisión del “Instructivo para la aplicación de la responsabilidad extendida del productor (REP), en la gestión integral de neumáticos fuera de uso”	META 1.- Incremento anual del 8% de la meta de recuperación hasta alcanzar el 95% de residuos recuperados hasta el año 2028	INDICADOR 1.- $\frac{\# NFU recuperados}{\# neumáticos vendidos} * 100$
			META 2.- 24 Productores capacitados y/o asesorados en el marco de la REP al 31 de diciembre de 2023.	INDICADOR 2.- - Número de actas de asistencia técnica
			META 3.- Emisión de 12 pronunciamientos aprobados a nuevos Programas de Gestión Integral hasta 31 de diciembre de 2023.	INDICADOR 3.- -Número de pronunciamientos
			META 4.- 12 Registros de generador de desechos peligrosos y/o especiales bajo el principio de REP emitidos hasta el 31 de diciembre de 2023.	INDICADOR 4.- -Número de registros emitidos

Elaborado por: Proyecto de Gestión de Residuos Sólidos y Economía Circular Inclusiva (GRECI)- MAATE, 2022


 GUILLERMO LASSO PRESIDENTE	MINISTERIO DEL AMBIENTE, AGUA Y TRANSICIÓN ECOLÓGICA Subsecretaría de Calidad de Ambiental Proyecto Gestión de Residuos Sólidos y Economía Circular Inclusiva - GRECI
	INFORME TÉCNICO: MAATE-GRECI-INF-2022-653

10. CONSULTA PÚBLICA EN EL AIR

Mediante Oficio Nro. STPE-SIP-2019-1005-OF de 03 de diciembre de 2019, la Secretaría Técnica de Planificación “Planifica Ecuador” emite el dictamen de actualización a la prioridad para el proyecto “Gestión Integral de Desechos Sólidos” (PNGIDS), período 2019-2021, y mediante memorando Nro. MAAE-CGPGE-2021-1019-M de 30 de septiembre de 2021, la Coordinación General de Planificación y Gestión Estratégica menciona que en atención al oficio No. SNP-SNP-2021-0722-OF de fecha 30 de septiembre del 2021, remitido por la Secretaría Nacional de Planificación SNP, se informa el listado de los proyectos de inversión de esta Cartera de Estado que finalizan su ejecución en diciembre del 2021, entre ellos el proyecto “Gestión Integral de Desechos Sólidos” (PNGIDS), proyecto que se encontraba a cargo de la emisión del *“INSTRUCTIVO PARA LA APLICACIÓN DE LA RESPONSABILIDAD EXTENDIDA DEL PRODUCTOR (REP) EN LA GESTIÓN INTEGRAL DE NEUMÁTICOS FUERA DE USO”*

A continuación, se detalla los procesos realizados y atendidos por esta Cartera de Estado para la elaboración del borrador del *“INSTRUCTIVO PARA LA APLICACIÓN DE LA RESPONSABILIDAD EXTENDIDA DEL PRODUCTOR (REP) EN LA GESTIÓN INTEGRAL DE NEUMÁTICOS FUERA DE USO”*


- Mediante Oficio Nro. MAAE-PNGIDS-2021-0081-O, de 29 de marzo de 2021, el entonces PNGIDS, solicitó a la SENA E información de importación de vehículos (automóviles, tractores, velocípedos y demás vehículos terrestres), sus partes y accesorios desde enero a diciembre de 2018, 2019 y 2020, con la finalidad de conocer la cantidad de neumáticos que ingresan de manera indirecta a través de la importación de vehículos, esta solicitud fue atendida por parte de SENA E a través de oficio Nro. SENA E-DPC-2021-0341-OF, de 15 de abril de 2022.
- Mediante oficio Nro. SEG-MAAE-02-03-2021-001-GE, de 02 de marzo de 2021 y número de trámite interno MAAE-DA-2021-1569-E, de 03 de marzo de 2021, el gerente general de Corporación SEG INUS, presentó a esta Cartera de Estado comentarios al “Instructivo para la aplicación de la responsabilidad extendida del productor (REP), en la gestión integral de neumáticos fuera de uso”, mismo que fue atendido mediante oficio Nro. MAAE-SCA-2021-0611-O, de 21 de mayo de 2021.
- Mediante correo electrónico del 23 de agosto de 2021, el sistema colectivo de neumáticos fuera de uso SEG INUS, remito por este medio sus aportes al “Instructivo para la aplicación de la responsabilidad extendida del productor (REP), en la gestión integral de neumáticos fuera de uso”
- El día 10 de octubre de 2021, el ex PNGIDS mantuvo una reunión con la Asociación de Empresas Automotrices del Ecuador - AEADE, con la finalidad de conocer el proceso de importación de vehículos, y mediante oficio Nro. MAAE-PNGIDS-2021-0165-O, de 25 de noviembre de 2021 se realiza una consulta formal respecto a la importación de vehículos.
- El día 01 de noviembre de 2021, el PNGIDS mantuvo una reunión con la Cámara de la Industria Automotriz Ecuatoriana - CINA E, con la finalidad de conocer el proceso de ensamblaje de vehículos en el país, y mediante oficio Nro. MAAE-PNGIDS-2021-0164-O, de 25 de noviembre de 2021 se realiza una consulta formal respecto al ensamblaje de vehículos en el país.
- Mediante Carta Ciudadano Nro. CIUDADANO-CIU-2021-66120, de 02 de diciembre de 2021 la Cámara de la Industria Automotriz Ecuatoriana - CINA E da respuesta oficial a la petición realizada por el ex PNGIDS, respecto al ensamblaje de vehículos.
- El día 30 de diciembre de 2021, la gerencia del ex PNGIDS remite a través del correo electrónico a la Subsecretaría de Calidad Ambiental (SCA) y la Dirección de Sustancias de Sustancias Químicas, Residuos y Desechos Peligrosos y No Peligrosos (DSRD), el borrador a socializarse del acuerdo ministerial.

 Gobierno del Encuentro <small>GUILLERMO LASSO PRESIDENTE</small>	MINISTERIO DEL AMBIENTE, AGUA Y TRANSICIÓN ECOLÓGICA Subsecretaría de Calidad de Ambiental Proyecto Gestión de Residuos Sólidos y Economía Circular Inclusiva - GRECI
	INFORME TÉCNICO: MAATE-GRECI-INF-2022-653

Mediante memorando No. MAAE-SCA-2021-0923-M de 28 de septiembre de 2021, la Subsecretaría de Calidad Ambiental (SCA) con el fin de alinearse al nuevo Plan Nacional de Desarrollo, remitió a la Coordinación General de Planificación y Gestión Estratégica (CGPGE) los documentos habilitantes de postulación de nuevos proyectos, entre ellos el proyecto *"Gestión de residuos sólidos y economía circular Inclusiva (GRECI)"*.

A continuación, se detalla los procesos realizados y atendidos por el proyecto para la elaboración del borrador del "Instructivo para la aplicación de la responsabilidad extendida del productor (REP), en la gestión integral de neumáticos fuera de uso".

- Mediante Oficio Nro. MAAE-SCA-2022-0133-O, de 20 de enero de 2022, el proyecto GRECI a través de la SCA remite a los gestores ambiental de neumáticos fuera de uso, la solicitud de revisión y análisis del borrador del "Instructivo para la aplicación de la responsabilidad extendida del productor (REP), en la gestión integral de neumáticos fuera de uso".
- Mediante Oficio Nro. MAAE-SCA-2022-0134-O, de 20 de enero de 2022, el proyecto GRECI a través de la SCA remite al Ministerio de Producción, Comercio Exterior, Inversiones y Pesca (MPCEIP), la solicitud de revisión y análisis del borrador del "Instructivo para la aplicación de la responsabilidad extendida del productor (REP), en la gestión integral de neumáticos fuera de uso".
- Mediante Circular Nro. MAAE-SCA-2022-0002-C, de 21 de enero de 2022 el proyecto GRECI a través de la SCA remite a los importadores regulados la solicitud de revisión y análisis del borrador del "Instructivo para la aplicación de la responsabilidad extendida del productor (REP), en la gestión integral de neumáticos fuera de uso".
- En el anexo de la carpeta (2022/comentarios y sugerencias) se adjuntan los correos electrónicos de respuesta a los oficios y circulares antes detallados por parte de los importadores de neumáticos, gestores ambientales y MPCEIP, en la que se remite a esta Cartera de Estado los comentarios y sugerencias al borrador remitido oficialmente.
- Mediante Circular Nro. MAATE-SCA-2022-0010-C, de 07 de abril de 2022 se remite la invitación a la mesa de trabajo acerca del "Instructivo para la aplicación de la responsabilidad extendida del productor (REP), en la gestión integral de neumáticos fuera de uso" a los importadores de neumáticos y gestores ambientales que remitieron sus comentarios y sugerencias.
- El 11 de abril de 2022, se realiza la mesa de trabajo con los importadores de neumáticos, gestores ambientales y el MPCEIP, en la que se expuso los temas relevantes de cambio del actual acuerdo ministerial 098, en el anexo (11_04_2022) se incluye las grabaciones de la mesa de trabajo realizado vía zoom.
- El 22 de abril de 2022, se realiza una segunda mesa de trabajo con los importadores de neumáticos, gestores ambientales y el MPCEIP, con la finalidad de exponer los cambios acogidos de los comentarios y sugerencias levantadas de la primera de mesa de trabajo.
- Mediante Circular Nro. MAATE-SCA-2022-0011-C, de 07 de abril de 2022 se remite la invitación a la mesa de trabajo acerca del borrador del "Instructivo para la aplicación de la responsabilidad extendida del productor (REP), en la gestión integral de neumáticos fuera de uso" emitido mediante Acuerdo Ministerial 098 a los importadores de neumáticos sin fines comerciales que remitieron sus comentarios y sugerencias al borrador.
- El 12 de abril de 2022, se realiza la mesa de trabajo con los importadores de neumáticos sin fines comerciales y el MPCEIP, en la que se expuso la sección en la que se involucra a estos actores, en el anexo (12-04-2022) se incluye las grabaciones de la mesa de trabajo realizado vía zoom.
- El 22 de abril de 2022, se realiza una segunda mesa de trabajo con los importadores de neumáticos sin

 Gobierno del Encuentro <small>GUILLERMO LASSO PRESIDENTE</small>	MINISTERIO DEL AMBIENTE, AGUA Y TRANSICIÓN ECOLÓGICA Subsecretaría de Calidad de Ambiental Proyecto Gestión de Residuos Sólidos y Economía Circular Inclusiva - GRECI INFORME TÉCNICO: MAATE-GRECI-INF-2022-653
--	--

finés comerciales y el MPCEIP, con la finalidad de exponer los cambios acogidos de los comentarios y sugerencias levantadas de la primera de mesa de trabajo de este grupo de actores.

- Mediante correo electrónico del 24 de noviembre de 2022 (adjunto), el Ministerio de Ambiente, Agua y Transición Ecológica (MAATE), a través del Proyecto GRECI, remite al Ministerio de Producción, Comercio Exterior, Inversiones y Pesca (MPCEIP), el borrador del Instructivo para la Aplicación de la Responsabilidad Extendida del Productor (REP) en la gestión integral de neumáticos fuera de uso, para su revisión y comentarios. El día 25 de noviembre de 2022, el MAATE mantiene una reunión de trabajo con el MPCEIP para la aclaración de dudas y comentarios respecto al borrador remitido, en la cual se obtuvo la aprobación por parte del MPCEIP.

11. ANEXOS

- Anexo A.- Proceso de elaboración y socialización

https://drive.google.com/drive/folders/1E53O2L32NVQz0aBRbw-m4ZE-5_S_3DxL?usp=sharing

- Anexo B.- Documento propuesta de Instructivo para la aplicación de la Responsabilidad Extendida del Productor (REP) en la gestión integral de neumáticos fuera de uso.

<https://docs.google.com/document/d/1RFMDHf9wltkDNpha60RddPWxttmLCs6x/edit?usp=sharing&ouid=101672585796943450954&rtpof=true&sd=true>

12. FIRMAS

Elaborado por:	Elaborado por:
<p>Ing. Luisa Coba MAATE-GRECI</p>	<p>Ing. Viviana Calderón MAATE-GRECI</p>
Revisado por:	Aprobado por:
<p>Ing. Jorge Moncayo MAATE-GRECI</p>	<p>Mgs. Geovanna Polo MAATE-GRECI</p>