

## Informe de Análisis de Impacto Regulatorio- AIR

### 1. NÚMERO DE DICTAMEN: AIR Ex Ante-DAR-011-06-09-2022

### 2. BASE LEGAL PARA LA EMISIÓN DEL PRONUNCIAMIENTO VINCULANTE

De conformidad a lo dispuesto en el artículo 3 del Decreto Ejecutivo No. 1204 publicado en el Suplemento del Registro Oficial No. 352 de 17 de diciembre de 2020. La Secretaría General Jurídica de la Presidencia de la República en su calidad de ente responsable de dirigir, regular, controlar, coordinar y gestionar la política de mejora regulatoria, a través de su unidad administrativa responsable, expide el siguiente pronunciamiento vinculante al AIR.

### 3. DATOS GENERALES

**ENTIDAD REGULADORA:** Ministerio de Ambiente, Agua y Transición Ecológica.

**TÍTULO DEL AIR:** Informe análisis impacto regulatorio “Procedimientos técnicos y administrativos para la emisión del certificado de procedencia legal (CPL) de productos forestales maderables y no maderables, provenientes del bosque natural, y plantaciones forestales y sistemas agroforestales de producción y con fines comerciales, así como el certificado voluntario de buenas prácticas forestales (CV-BPF)”

**FECHA DE PRESENTACIÓN DEL AIR:** 31 de agosto de 2022.

**RESPONSABLE (NOMBRE DE LA PERSONA QUE SUSCRIBE EL AIR):** Lcdo. Byron Adrian Lagla Chimba, Subsecretario de Patrimonio Natural, Subrogante.

### 4. ANTECEDENTES

Información Presentada por la entidad		
05 de agosto de 2022	Oficio Nro. MAATE-SPN-2022-0388-O	La entidad remite a la Dirección de Asuntos Regulatorios el Análisis de Impacto Regulatorio referente a: Procedimientos técnicos y administrativos para la emisión del certificado de procedencia legal (CPL) de productos forestales maderables y no maderables, provenientes del bosque natural, y plantaciones forestales y sistemas agroforestales de producción y con fines comerciales, así como el certificado voluntario de buenas prácticas forestales (CV-BPF)
16 de agosto de 2022	Presidencia: Envío de correo electrónico con observaciones técnicas al AIR enviado por el MAATE	Se remite al Ministerio observaciones técnicas sobre la problemática, metas e indicadores y se solicita se acojan las mismas previo a la emisión del dictamen.
25 de agosto de 2022	MAATE: Envío de correo electrónico en el que se acogen las observaciones señaladas por Presidencia.	Se remite a la Presidencia de la República el AIR con los ajustes solicitados para revisión técnica previa.

29 de agosto de 2022	Presidencia: Envío de correo electrónico con validación previa del AIR.	Se pone en conocimiento del Ministerio que el AIR ha sido validado técnicamente debido a que se han acogido las observaciones remitidas; y, se solicita se envíe un alcance al Oficio Nro. MAATE-SPN-2022-0388-O, con el fin de proceder a revisión final y a la emisión del dictamen correspondiente.
31 de agosto de 2022	Oficio Nro. MAATE-SPN-2022-0482-O	La entidad remite a la Dirección de Asuntos Regulatorios el Análisis de Impacto Regulatorio correspondiente y solicita la emisión del pronunciamiento por parte de la Presidencia.

## 5. PROBLEMÁTICA

Con base a un diagnóstico del registro de la información que reposa en el Sistema de Administración Forestal del Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica y el Sistema de Producción Forestal del Ministerio de Agricultura y Ganadería, estos dos ministerios han identificado la necesidad de implementar el Certificado de Procedencia Legal como el Certificado Voluntario de Buenas Prácticas Forestales, teniendo como base que desde al año 2015 hasta actualidad se han emitido 3.567 programas, en una superficie de 94.696.34 hectáreas, con un volumen total de 1.746.883,69 metros cúbicos procedentes de bosques naturales, mientras que desde el año 2019 hasta el 2022 se han otorgado 9.981 Licencias de Aprovechamiento Forestal (LAF) con un promedio anual de 2.672 (LAF), y un volumen total de 5.812.561,22 metros cúbicos procedente de plantaciones forestales y sistemas agroforestales de producción y con fines comerciales movilizados, dentro del territorio nacional, de estas estadísticas se han exportado como productos provenientes de plantaciones un total de 89.751 metros cúbicos en el mismo periodo a más de 30 países.

A fin de dar cumplimiento a la normativa vigente y a la vez homologar los procedimientos en los sistemas informáticos de los dos ministerios para que los usuarios tengan un acceso sencillo y fácil de operar en cada uno de estos procesos, por lo que se ha visto la necesidad en promulgar un Acuerdo Interministerial dirigido a todos los actores de la cadena de valor forestal que requieran obtener el Certificado de Procedencia Legal; y el Certificado Voluntario de Buenas Prácticas Forestales que permitan generar acciones en favor de los bosques naturales, plantaciones forestales y sistemas agroforestales de producción con fines comerciales promoviendo el uso sostenible de los mismos.

El sector forestal con la finalidad de tener mayores alternativas en cuanto a la exportación y procesos de compras públicas responsables, de los productos forestales se ha visto en la necesidad de obtener mecanismos como las buenas prácticas forestales y procedencia legal para poder ofertar un valor agregado a los diferentes mercados nacional e internacional.

## 6. OBJETIVOS

- Establecer los procedimientos técnicos y administrativos para la emisión del Certificado de Procedencia Legal de productos forestales maderables/no maderables provenientes de bosques naturales, plantaciones forestales y sistemas agroforestales de producción con fines comerciales; así como el Certificado Voluntario de Buenas Prácticas Forestales (BPF), orientado a garantizar el desarrollo de actividades sostenibles, cumpliendo con los aspectos sociales, ambientales y económicos; bajo un enfoque de cadena que incluye la extracción, transformación y comercialización de productos y servicios forestales maderables y no maderables.
- Fomentar a los diferentes actores de la cadena de valor forestal la obtención del certificado de procedencia legal de los productos forestales maderables y no maderables provenientes de los bosques naturales; plantaciones forestales y sistemas agroforestales de producción con fines comerciales.
- Promover a los diferentes actores de la cadena de valor forestal la obtención de certificado voluntario de buenas prácticas forestales, encaminadas a la gestión forestal sostenible.

## 7. OPCIÓN DE ALTERNATIVAS DE SOLUCIÓN PLANTEADAS

1. No aplicación del procedimiento. (Mantener status quo)

Esta alternativa analiza la situación actual, considerando la no aplicación del procedimiento incurriera al incumplimiento o las inobservancias establecidas en el Código Orgánico del Ambiente y su Reglamento.

2. Norma técnica para la emisión del certificado de procedencia legal y el certificado voluntario de buenas prácticas forestales de productos maderables y no maderables

El Certificado de Procedencia Legal de los productos forestales maderables y no maderables y el Certificado Voluntario de Buenas Prácticas Forestales, otorgadas a los actores de las cadenas de valor forestal, por la Autoridad Ambiental Nacional y la Autoridad Nacional de Agricultura, se constituirán en requisito necesario para acceder a los incentivos que promueva el Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica.

## 8. ANÁLISIS DE LA VALORACIÓN DE IMPACTOS

La entidad realizó el análisis de los impactos en 5 criterios (técnico, legal, económico, social y ambiental), y 2 alternativas, empleando la metodología de análisis multicriterio, la misma que para la valoración se aplica una matriz de rendimiento, en la que cada fila describe una opción y cada columna describe el rendimiento de las opciones frente a cada criterio relevante en la elección de la alternativa más adecuada, para solventar la problemática identificada, con lo que se obtuvo como resultado que la mejor alternativa

regulatoria es expedir el: “Norma técnica para la emisión del certificado de procedencia legal y el certificado voluntario de buenas prácticas forestales de productos maderables y no maderables”.

## 9. MECANISMOS DE IMPLEMENTACIÓN, VERIFICACIÓN Y RECURSOS NECESARIOS PARA LA APLICACIÓN DE LA ALTERNATIVA SELECCIONADA

El Ministerio presenta una serie de actividades a implementar con el fin de cumplir con la aplicación efectiva de la regulación. Las actividades principales a realizar por la entidad son:

- Difusión de los procedimientos.
- Fortalecimiento de capacidades:
  - Fortalecimiento de capacidades al proceso de certificado de procedencia legal, debido a que es un requisito de carácter obligatorio para los procesos exportación de productos forestales maderables y no maderables.
  - Socialización del proceso de participación para quienes deseen realizar compras públicas responsables a través del SERCOP.
  - Fortalecimiento de capacidades para la obtención del certificado de buenas prácticas forestales que es de carácter voluntario direccionado a los diferentes actores de la cadena de valor.
- Seguimiento y control.

Actividad	Año 2022				Año 2023			
	I Trimestre	II Trimestre	III Trimestre	IV Trimestre	I Trimestre	II Trimestre	III Trimestre	IV Trimestre
Difusión de los procedimientos								
Fortalecimiento de capacidades								
Seguimiento y control								

Elaborado por: Dirección de Bosques- MAATE, Dirección de Dirección de Desarrollo Forestal, Dirección de Producción Sostenible – MAG, 2022

**10. MECANISMOS E INDICADORES DE EVALUACIÓN DE LA ALTERNATIVA SELECCIONADA**

**Tabla 1:** Metas e indicadores

Riesgo Asociado	Problema	Objetivo	Metas	Indicadores
Avance de la frontera Agrícola, incremento de la tasa de deforestación	Falta de Normativa Forestal que regule la emisión del Certificado de Procedencia Legal y el Certificado Voluntario de Buenas Prácticas Forestales emitidas por la Autoridad Ambiental Nacional y la Autoridad Nacional de Agricultura.	Implementación de los procedimientos técnicos para la emisión del Certificado de Procedencia Legal y el Certificado Voluntario de Buenas Prácticas Forestales (BPF), de productos forestales maderables/no maderables provenientes de bosques naturales, plantaciones forestales y sistemas agroforestales de producción con fines comerciales.	<b>META 1.-</b> 1.1 Emitir un promedio mensual 150 Certificados de Procedencia Legal para los productos maderables y no maderables provenientes de bosques naturales por parte de la Autoridad Ambiental Nacional. 1.2 Emitir un promedio mensual de 30.000 Certificados de Procedencia Legal para los productos maderables y no maderables provenientes de plantaciones forestales y sistemas agroforestales de producción con fines comerciales por parte de la Autoridad Nacional de Agricultura.	<b>INDICADOR 1.-</b> 1.1 1800 Certificados de Procedencia Legal para los productos maderables y no maderables provenientes de bosques naturales por parte de la Autoridad Ambiental 1.2 360.000 Certificados de Procedencia Legal para los productos maderables y no maderables provenientes de plantaciones forestales y sistemas agroforestales de producción con fines comerciales por parte de la Autoridad Nacional de Agricultura.
			<b>META 2.-</b> Emitir un promedio mensual de 4 Certificados Voluntarios de Buenas Prácticas Forestales emitidos por la Autoridad Ambiental Nacional y la Autoridad Nacional de Agricultura.	<b>INDICADOR 2.-</b> 48 Certificados Voluntarios de Buenas Prácticas Forestales emitidos por la Autoridad Ambiental Nacional y la Autoridad Nacional de Agricultura.
			<b>META 3.-</b> Expedir en los primeros 4 por meses, informes de avance estándar para reporte de recolección y seguimiento emitidos por la Autoridad Ambiental Nacional y la Autoridad Nacional de Agricultura.	<b>INDICADOR 3.-</b> 48 informes de estándar para reportería emitidos por la Autoridad Ambiental Nacional y la Autoridad Nacional de Agricultura.

**Fuente:** Dirección de Bosques- - MAATE, Dirección de Desarrollo Productivo y Dirección de Gestión Sostenible - MAG, 2022

## 11. CONSULTA PÚBLICA

Se generaron espacios para la socialización de la propuesta de Acuerdo Interministerial a través de la Mesa Técnica de Negocios Forestales Sostenibles Libres de Deforestación a cargo del Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica a fin de acoger comentarios que fortalezcan los lineamientos de aplicación de la propuesta normativa.

Como resultado del proceso de socialización, se sistematizaron y analizaron las observaciones recibidas por los diferentes actores institucionales y estratégicos involucrados en la Gestión Forestal Sostenible de los Bosques Naturales, y Manejo de Plantaciones Forestales y Sistemas Agroforestales de Producción con Fines Comerciales; se recibieron 9 observaciones, de las cuales 4 observaciones corresponden al Certificado Voluntario de Buenas Prácticas Forestales, y 5 observaciones al Certificado de Procedencia Legal; mismas que fueron incorporadas según correspondan en la propuesta del Acuerdo Interministerial.

## 12. CRITERIOS DE EVALUACIÓN DE CUMPLIMIENTO METODOLÓGICO DEL AIR:

No	Criterios	Cumple	No Cumple
a)	La información ha sido remitida conforme a los formatos y medios establecidos.	X	
b)	El AIR contiene todos los elementos y han sido desarrollados conforme al Decreto Ejecutivo No. 1204, guía y lineamientos.	X	
c)	Se ha realizado un análisis completo en la identificación de alternativas para solucionar la problemática y de los beneficios y costos de estas.	X	
d)	La información y los métodos utilizados en el desarrollo del AIR son fidedignos.	X	
e)	La alternativa seleccionada es consistente con la evaluación de multicriterio desarrollada.	X	
f)	El AIR presentado es consistente con el proyecto de regulación remitido a la Secretaria General de la Presidencia.	X	

### 13. PRONUNCIAMIENTO VINCULANTE – DICTAMEN

La Secretaría General Jurídica de la Presidencia de la República en su calidad de ente responsable de la mejora regulatoria de la Administración Pública Central, a través de la unidad administrativa responsable, ha procedido con la revisión y del análisis de impacto regulatorio y en referencia dispone lo siguiente: el Análisis de impacto regulatorio referente a “Procedimientos técnicos y administrativos para la emisión del certificado de procedencia legal (CPL) de productos forestales maderables y no maderables, provenientes del bosque natural, y plantaciones forestales y sistemas agroforestales de producción y con fines comerciales, así como el certificado voluntario de buenas prácticas forestales (CV-BPF)”, **es favorable**, debido a que cuenta con todos los elementos metodológicos desarrollados conforme al Decreto Ejecutivo No. 1204, guía y lineamientos emitidos para el efecto, que caracteriza a un estudio de esta índole.

#### Desarrollo del Documento:

Nombre y Cargo	Fecha	Firma
Elaborado por:  María José Chávez Villacrés Analista de Asuntos Regulatoria	07/09/2022	
Aprobado por:  Jhossueth Almeida Villacís Director de Asuntos Regulatorios	07/09/2022	